

Беларусская Национальная платформа Форума гражданского общества Восточного партнёрства: движение вперед в противоречивом процессе

Влад Величко,

Председатель Международного консорциума "ЕвроБеларусь"

Национальный координатор Форума по Беларуси

Восточное партнерство как стратегическая программа Евросоюза развивается вот уже два с половиной года. Второй Саммит Восточного партнерства в Варшаве в сентябре этого года мог стать важной кульминацией развития программы, однако этого в должной мере не произошло. Кроме того, Беларусь, будучи весьма специфическим участником Восточного партнерства, продемонстрировала свое нежелание улучшить отношения с ЕС и урегулировать недопустимую общественно-политическую ситуацию, возникшую после событий декабря 2010 года. Политического Бабьего лета в Варшаве в последних числах сентября ни случилось. Актуальная внешняя и внутренняя ситуация в очередной раз демонстрирует, насколько много несделанной работы не только в официальных бело-европейских отношениях, но и на уровне внутрибеларусских реалий. Не последняя роль в выполнении этой работы отводится Форуму гражданского сообщества и его белорусской Национальной платформе.

Страновой контекст

Несмотря на "беларуский вопрос", в целом Восточное партнерство как долгосрочная стратегическая программа Евросоюза выходит на новый уровень своего развития. Она окончила свое институциональное строительство, сформировав более-менее все необходимые структуры двухстороннего и многостороннего взаимодействия (межправительственные тематические платформы, экспертные панели, EURONEST, Конференция региональных и местных властей, Форум гражданского сообщества). Политические переговоры Евросоюза со многими с стран-соседей продвинулись довольно существенно и должны привести уже в ближайшие месяцы к подписанию важных соглашений в области свободной торговли и дальнейшей постепенной либерализации визового режима.

Будучи условной и некооперативной на уровне межгосударственных отношений с Евросоюзом, Беларусь тем не менее регулярно демонстрирует свой потенциал и заинтересованность в реализации целей Восточного партнерства в рамках Форума гражданского сообщества. Это тоже Беларусь!

За позицией организаций гражданского общества стоят устремления и ожидания обычных граждан нашей страны. Согласно данным национального опроса Лаборатории аксиометрических исследований "НОВАК" (по информации предоставленной профессорам А. Вардомацким), проведенного в сентябре 2011 года, более чем треть белорусских граждан (34,8%) знает про Восточное партнерство, что для нашего аполитичного общества - очень высокий показатель. К тому же из этой части граждан позитивно (либо скорее позитивно) относятся к целям программы 71,6% опрошенных. Эти цифры красноречиво демонстрируют заинтересованность белорусского общества в дальнейшей европеизации и улучшении отношений с нашим главным западным соседом.

Думаю, что не будет преувеличением утверждать, что за два года своего существования, благодаря усилиям многочисленных организаций, экспертов и лидеров общественного сектора, Национальная платформа уже сейчас стала успешной площадкой согласования позиций разнообразных организаций и групп интересов. И это случилось, несмотря на постоянное ухудшение условий существования и деятельности организаций гражданского сообщества и почти полное отсутствие сферы публичной общественной политики (policy) в стране. На сегодняшний день уровень самоорганизации и продуктивности деятельности Национальной платформы (оставаясь по-прежнему очень далеким от идеала) – один из самых высоких среди всех стран-партнеров. К нашей позиции, оценкам и экспертизе серьезно прислушиваются все основные структуры Евросоюза и европейские "фабрики мысли", имеющие отношение к вопросам Восточного партнерства и политике добрососедства. Но в то же время этого качественного прогресса очевидно критически недостаточно...

Социально-политическая ситуация в нашей Беларуси значительно ухудшилась по сравнению с моментом начала инициативы "Восточное партнерство" (что, конечно, не является итогом участия нашей страны в программе, а связано с другими факторами, которые с большего имеют внутри-беларусскую природу). Государственные органы по-прежнему игнорируют усилия, предложения и призывы гражданского общества. Начиная с декабря 2010 года, против его активистов регулярно используются репрессивные механизмы, квинтэссенцией и символом которых стал арест нашего коллеги Алеся Беляцкого, руководителя Правозащитного центра "Весна". Цепочка последних инициированных законопроектов целенаправленно ведет к критическому ограничению прав и свобод белорусских граждан. В таких условиях практически невозможно эффективно участвовать в процессах Восточного партнерства ни на государственном, ни на общественном уровнях. Очевидно, что без решения системных проблем в самой Беларуси невозможно мечтать о получении каких-нибудь значительных "дивидендов" от этой общеевропейской программы.

Приоритеты дальнейшего развития

Все отмеченные выше вызовы ставят Национальную платформу Форума гражданского общества перед необходимостью переосмысления своего места и роли в стране и в программе, а также заставляют находить ответы на вопрос дальнейшего формата существования и развития.

В течение последнего года деятельности Форума гражданского общества Восточного партнерства Беларуская национальная платформа организовала три больших конференции (11-12 апреля, 5 июля, 29 октября 2011 г.), приняла 5 резолюций, а также несколько заявлений и совместных обращений. Беларусские участники платформы приняли участие в различных тематических международных мероприятиях, включая Конференцию Восточного партнерства в Варшаве в сентябре 2011 года, а также представили ряд аналитических документов, экспертных мнений относительно положения дел в Беларуси и возможностей развития отношений между Беларусью и Европейским Союзом. В то же время интенсивность деятельности в рамках тематических рабочих групп на национальном уровне заметно уменьшилась несмотря на попытки реализации идеи дорожных карт в практическом рабочем формате.

С учетом существующих вызовов и преград на пути выполнения целей Восточного партнерства очевидной является необходимость расширения повестки дня Национальной платформы. Это означает **включение в список актуальных задач вопросов, которые выходят за границы Восточного партнерства, но от решения которых напрямую зависит будущее страны, организаций гражданского сообщества и успешность дальнейших процессов**

трансформации. Конечно, такого рода решение означало бы, в определенном смысле, новое видение и новую роль Национальной платформы во внутрибеларусских процессах. Поэтому оно может быть принято только на основании широкого обсуждения и только высшим полномочным органом Национальной платформы - Общим собранием.

С учетом проверенного на практике наличия альтернативных видений и подходов к строительству деятельности Национальной платформы принципиально важным видится сохранение возможностей для развертывания на базе платформы разнообразных инициатив, компаний, коалиций и программ, которые могут содержать в себе компонент альтернативности друг другу. Это значительно обогатит саму платформу и позволит не исключать из ее деятельности разнообразных игроков, которые имеют разное видение, но одинаково разделяют общие ценности, принципы и цели Национальной платформы, обозначенные в общем Меморандуме. Таким образом, по моему мнению, **деятельность в рамках Национальной платформы должна основываться не столько на механизмах соглашения и консенсуса, сколько на механизмах координации и синхронизации членов платформы, сохраняя ее характер общей площадки, арены взаимной коммуникации.** Именно такой подход был бы яркой демонстрацией принципиальной демократичности и инклюзивности Национальной платформы, подтверждением ее приверженности приоритетам и нормам Восточного партнерства.

Несмотря на принципиальную невозможность начала процессов общественно-политического диалога в нашей стране на сегодняшний момент из-за закрытости позиции беларуского государства, **Национальная платформа тем не менее обязана рассматривать эту возможность как перспективную и реальную, осмысленно готовиться к ней уже сейчас, развивать соответствующие отношения с другими организациями гражданского общества, а также с партнерами по диалогу** (политическими партиями, профсоюзами, религиозными организациями, культурными и интеллектуальными группами и др.). Такой подход к вопросу диалога обеспечит соответствующее место, роль и значимость гражданского общества в этих процессах, когда они станут возможны.

Продолжение самоорганизации

Несмотря на неблагоприятность условий существования и деятельности общественного сектора в стране, а также определенную стагнацию развития процессов Восточного партнерства на национальном уровне, Национальной платформе стоит продолжить дальнейшую самоорганизацию и институционализацию.

На последней конференции беларусской Национальной платформы "Гражданское общество Беларуси: накануне третьей ежегодной встречи Форума гражданского общества Восточного партнерства", прошедшей 29 октября 2011 г. в Минске был **принят Меморандум Национальной платформы, который закрепляет основные цели, ценности и принципы самоорганизации на ее базе.** В частности, в Меморандуме отмечается, что Национальная платформа Форума гражданского общества восточного партнерства действует для развития сотрудничества, взаимной поддержки, солидарности и обмена информацией между организациями гражданского общества. Цель платформы – укрепление институциональных возможностей организаций гражданского общества влиять на процессы демократизации страны, беларусско-европейского сотрудничества, повестку дня реформ в Беларуси по приближению к европейским стандартам во всех сферах жизни общества.

Фактически, после двух лет неформального и ситуативного самоуправления, пришло время ввести в рамках платформы институт членства и придать организациям, которые разделяют

принципы и цели совместной деятельности, соответствующие права относительно механизмов принятия решений и делегирования ответственности. Это не сделает платформу организацией (чего и не требуется), но придаст большую структурированность, осмысленность и одновременно ответственность деятельности в рамках Национальной платформы. На конференции текст Меморандума был представлен, уточнен и принят единогласно всеми участниками. Следующим шагом должна стать организация процесса присоединения к Меморандуму широкого спектра организаций гражданского общества Беларуси.

Еще одним шагом к самоорганизации является **создание Управляющего комитета Национальной платформы, который соответственно его прототипу на общепрограммном уровне мог бы исполнять служебные, координационные и репрезентативные функции в ситуациях, которые ни требуют обязательной реакции каждой организации-члена платформы.** Вместе с тем, совсем ни обязательно, чтобы Управляющий комитет платформы строился в соответствии со структурой Форума. Он должен учитывать общую программную рамку, но в первую очередь соответствовать нуждам на уровне нашей страны и ее гражданского сообщества. На сегодняшний момент жизни Национальной платформы, когда институт членства еще не сложился, а приоритетные направления развития и механизмы принятия решения еще не согласованы – последняя Конференция Национальной платформы избрала Временный координационный комитет, основной задачей которого является обеспечение дальнейшего развития платформы и обеспечение внутренней координации на новом уровне организованности.

Существует также острая потребность в **возобновлении работы специальной аналитической группы на базе Национальной платформы.** Работа этой группы была приостановлена из-за определенных противоречий по вопросам векторов дальнейшего развития, но без такой группы платформа будет утрачивать ориентацию и динамику деятельности, которая была ей свойственно при активном участии в процессах координации представителей экспертно-аналитического поля гражданского общества Беларуси. Частично такая группа тоже выполняет функцию предыдущего согласования принципиальных концептуальных и стратегических предложений и альтернатив, что очень важно для более эффективного принятия совместных решений.

Некоторые аспекты деятельности

Очевидно, что современные вызовы и внутренняя самоорганизация должны быть напрямую связаны с реализацией конкретных идей и действий силами участников платформы. Что же может быть предпринято в рамках деятельности Национальной платформы на основе такой институционализации?

- **Воссоздание деятельности четырех тематических рабочих групп и насыщение этих групп реальной и продуктивной активностью.** Это базовый уровень деятельности платформы, без которого никакие амбиции по субъектности гражданского общества в отношениях с государством и международными структурами ни будут оправданы и полноценны.
- Как уже было отмечено выше, для дальнейшей успешности нужна **самоорганизация и инициатива организаций гражданского общества по созданию разнообразных компаний и коалиций на базе Нацплатформы в рамках целей и задач, отмеченных в**

Меморандуме. Рабочие группы, созданные в рамках Форума гражданского общества ВП могут не отражать всех вызовов и возможностей организаций на национальном уровне. Наличие свободы маневра в инициировании новых и быстрых форматов действий обогатит платформу и позитивно подчеркнет разнообразие действующих на ее базе игроков.

- Важной задачей и инновационным фактором в дальнейшей экспансии Национальной платформы должна стать **активная информационная и региональная политика, постепенное присоединение к работе на базе платформы все большего количества субъектов гражданского сообщества, которые к этому времени остаются не затронуты процессами самоорганизации и развития сферы публичной общественной политики.** Идеи и цели Восточного партнерства должны быть поддержаны широким спектром действующих лиц и обычных граждан не только на словах, но и через совместные действия, местные инициативы и реализуемые проектные идеи.

Очень хочется надеяться, что белорусские организации гражданского общества используют формат дорожных карт, представленный ими на прошлой встрече Форума в Берлине и займут активную позицию на предстоящем Форуме в Познани в ноябре 2011 г. Результатом этих действий может стать инициирование ряда региональных «флагманских» проектов на уровне гражданского общества. Познань может стать очень хорошим трамплином для реализации таких идей в сотрудничестве с организациями из других стран-партнеров и Европейского Союза.

Больше информации о Национальной платформе доступно на сайте www.eurobelarus.info